Организация Объединенных Наций S/2020/1150



Совет Безопасности

Distr.: General
30 November 2020
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 51 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго в период с 19 сентября по 1 декабря 2020 года. В нем содержится информация о ходе выполнения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) со времени представления доклада от 21 сентября 2020 года (S/2020/919). В докладе представлен обзор политических событий, включая успехи в деле укрепления государственных институтов и проведения важнейших реформ в области управления и безопасности. В нем также приводятся данные о прогрессе в корректировке первоочередных задач, изменениях в структуре и присутствии Миссии, а также о применении ею всеобъемлющего подхода в вопросах защиты гражданских лиц. Наряду с этим в докладе приведена информация о разработке совместно с правительством Демократической Республики Конго стратегии на переходный период и осуществлении мер, направленных на повышение эффективности деятельности Миссии в соответствии с обязательствами, предусмотренными инициативой «Действия в поддержку миротворчества».

II. Политические события

2. Политическая ситуация характеризовалась неослабевающей напряженностью в рядах правящей коалиции «Курс на перемены» (КП) — «Общий фронт за Конго» (ОФК) в связи с выдвижением кандидатур на ключевые должности в военных структурах и судебных органах, и в частности с приведением к присяге трех судей конституционного суда, назначенных президентом Феликсом Чиломбо Чисекеди 17 июля.

3. 13 октября председатель Национальной ассамблеи Жанин Мабунда и председатель Сената Алексис Тамбве Мвамба встретились с президентом Чисекеди, чтобы высказать свои сомнения относительно законности назначения трех новых судей и соответствия этого решения положениям конституции. Помимо этого, 14 октября президент Чисекеди принял делегацию Высокого судебного

20-15795 (R) 011220 021220





совета, которая заявила, что указы президента о назначении трех судей являются законными и не противоречат конституции. 21 октября эти трое судей были приведены к присяге во время церемонии в парламенте, на которой присутствовали президент Чисекеди и 60 парламентариев из КП. Парламентарии и члены правительства, связанные с ОФК, включая премьер-министра, председателя Сената и председателя Национальной ассамблеи, на этом мероприятии не присутствовали.

4. 23 октября президент Чисекеди в своем обращении к нации выразил обеспокоенность по поводу сохраняющихся разногласий между членами правящей коалиции. Он также объявил о своем намерении провести консультации с политическими деятелями и представителями гражданского общества. 2 ноября он приступил к проведению консультаций и провел отдельные встречи с организациями гражданского общества, религиозными и традиционными лидерами, оппозиционными партиями, губернаторами провинций, бывшими кандидатами в президенты, бывшими премьер-министрами и политическими лидерами.

5. 15 сентября Национальная ассамблея и Сенат открыли свою очередную сессию. Обе палаты рассмотрели три финансовых законопроекта, в том числе пересмотренный бюджет на 2020 год, который был сокращен с 11,2 млрд долл. США до 5,7 млрд долл. США. Ожидается также, что Национальная ассамблея рассмотрит законопроекты, которые не были рассмотрены на предыдущих сессиях, и в том числе три законопроекта о судебной реформе, законопроект об избирательной реформе, а также доклад о выборах 2018 года, подготовленный Независимой национальной избирательной комиссией, и кандидатуры, выдвинутые в ее состав.

6. Лидеры гражданского общества по-прежнему активно участвовали в решении ряда политических вопросов и вопросов, касающихся выборов. 19 октября, после пятьдесят седьмого очередного пленарного заседания Ассамблеи, Конференция епископов Демократической Республики Конго опубликовала заявление, в котором осудила так называемые политические маневры членов правящей коалиции, направленные на установление контроля над Независимой национальной избирательной комиссией в преддверии выборов 2023 года. Помимо этого, Конференция епископов осудила неспособность достичь консенсуса в отношении избирательной реформы, вмешательство в работу конституционного суда, а также межплеменные и межобщинные конфликты, усугубляемые действиями политических субъектов.

7. 7 октября президент Чисекеди выполнял функции председателя на виртуальном саммите с участием президентов Анголы, Руанды и Уганды. Главы всех четырех государств заявили о своей готовности искоренить угрозу, создаваемую «деструктивными силами» в субрегионе Великих озер, укрепить национальный потенциал, необходимый для сокращения источников финансирования вооруженных групп, разработать трансграничный план по борьбе с коронавирусным заболеванием (COVID-19) и изучить экономические возможности на перспективу. 5 октября государственный министр иностранных дел Демократической Республики Конго Мари Тумба Нзеза встретилась в Бужумбуре с министром иностранных дел и международного сотрудничества Бурунди Альбером Шингиро, чтобы обсудить вопросы двустороннего сотрудничества в области мира и безопасности.

8. Экономическое положение в стране оставалось нестабильным. Тем не менее Центральный банк Демократической Республики Конго, который прогнозировал сокращение национальной экономики в 2020 году на 2,4 процента в результате социально-экономических последствий пандемии COVID-19, скорректировал свой прогноз до 1,7 процента.

9. Что касается участия женщин в общественной жизни, то 3 октября Сесиль Нтумба Муанза была назначена председателем суда высокой инстанции в Мбанза-Нгунгу, провинция Центральное Конго, а позднее, 23 октября, к присяге была приведена Альфонсин Калуме Асенго, ставшая первой женщиной, назначенной в состав конституционного суда.

III. Ситуация в области безопасности

A. Провинция Северное Киву

10. Что касается района Пти-Нор, Северное Киву, то в окрестностях Пинги ухудшилась ситуация в области безопасности: здесь в сентябре и октябре участились столкновения между соперничающими фракциями движения «Ндумские силы обороны Конго (возрожденные)» (НОК-В). В результате этих столкновений погибли 17 гражданских лиц (в том числе 1 женщина), были изнасилованы 3 женщины и были вынуждены покинуть свои дома 5149 семей. Ситуация еще более усугубилась в результате активизации деятельности ополченцев «ньятура» и Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), которые пытались захватить контроль над районами, покинутыми членами НОК-В из-за раскола внутри группировки. В целом МООНСДРК зарегистрировала по меньшей мере 113 инцидентов, в результате которых погибли 85 гражданских лиц, включая по меньшей мере 10 женщин и 6 детей, что на 12 процентов больше по сравнению с числом убитых за предыдущий отчетный период.

11. Если говорить о районе Гран-Нор, территориальный округ Бени, то здесь продолжали совершаться нападения на гражданских лиц и военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК); в совершении этих нападений подозреваются члены Альянса демократических сил (АДС). Подозревается, что члены АДС, предположительно действовавшие в сотрудничестве с местными группами «майи-майи», совершили 30 нападений на гражданских лиц, в результате которых по меньшей мере 174 гражданских лица были убиты (127 мужчин, 42 женщины и 5 мальчиков), 11 ранены (10 мужчин и 1 женщина) и 59 похищены (47 мужчин, 9 женщин и 3 мальчика), а также было разрушено 40 домов. Это 35 процентов всех инцидентов и 85 процентов всех убийств гражданских лиц в районе Гран-Нор. Хотя по сравнению с предыдущим отчетным периодом число инцидентов, затрагивающих гражданское население, сократилось на 27 процентов, показатель смертности в результате этих нападений увеличился на 34 процента. 18 ноября в Мвалику при поддержке МООНСДРК была направлена группа военных следователей во главе с прокурором военного трибунала, которая подтвердила, что 30 гражданских лиц были убиты — предположительно после того, как 31 октября они были похищены комбатантами АДС в Лисасе, Кисимбе и Касанзе.

12. Нападения со стороны АДС и его столкновения с ВСДРК не были столь интенсивными с июля 2020 года, что свидетельствует об ухудшении ситуации в плане безопасности. После нападения на ВСДРК, совершенного 5 октября, как предполагается, АДС, бригада оперативного вмешательства сил МООНСДРК приняла ответные меры и оттеснила нападавших. 20 октября в ходе нападения на тюрьму в Бени, совершенного, как предполагается АДС, бежали 1335 заключенных. В этой связи МООНСДРК развернула группу быстрого реагирования и запустила беспилотную авиационную систему для обследования района с воздуха и оказания местным властям помощи в обнаружении сбежавших заключенных. По состоянию на 12 ноября было обнаружено и возвращено в тюрьму 404 заключенных.

13. Продолжая тенденцию, наметившуюся в предыдущем отчетном периоде, в южную часть территориального округа Ируму вдоль границы с Северным Киву, а также вдоль дорог Мбау-Каманго и Бени-Касинди, которые ведут в Уганду, продолжали стекаться, как предполагается, комбатанты АДС. Кроме того, в связи с началом сезона сбора урожая какао и других сельскохозяйственных культур ухудшилась обстановка в плане безопасности в юго-восточной части города Бени, где за контроль над этой прибыльной сезонной деятельностью шла борьба между АДС и группами «майи-майи».

14. Из-за непрекращающихся инцидентов, в результате которых продолжали гибнуть гражданские лица, стали учащаться публичные демонстрации и начало ухудшаться отношение населения к МООНСДРК. В городах Бени, Мбау и Ойча под руководством различных групп, включая движение «Борьба за перемены», и организаций гражданского общества были проведены семь мирных демонстраций. Миссия активизировала свое взаимодействие и разъяснительную работу с местным населением в целях борьбы с дезинформацией и улучшения отношения к Миссии.

B. Провинции Южное Киву и Маниема

15. На фоне непрекращающихся межэтнических распрей ухудшилась ситуация в плане безопасности в горных районах Минембве. В связи с передислокацией подразделений за пределы Южного Киву, а также из-за проблемам с логистикой ВСДРК сократили масштабы своих операций. В семи из восьми территориальных округов Южного Киву жители подвергались притеснениям, совершались грабежи, сносились жилые дома, угонялся скот, а вооруженные группы совершали нападения на гражданских лиц. Самыми небезопасными районами в Южном Киву были горные районы территориальных округов Физи, Мвенга и Увира, включающие зоны Бижомбо, Микенге и Минембве, где было зарегистрировано 131 нападение на гражданских лиц, в результате которого по меньшей мере 38 гражданских лиц были убиты (в том числе 15 женщин и 1 ребенок) и 22 получили ранения. Ситуация ухудшилась еще больше после того, как один из членов общины баньямуленге был официально назначен мэром Минембве, что вызвало волну демонстраций с участием членов общин бабембе, бафулеро и баньинду. В Бижомбо вооруженные ополченцы продолжали при любой возможности совершать нападения на гражданских лиц. В результате 5 прямых нападений на внутренне перемещенных лиц были убиты или ранены 8 гражданских лиц (большинство из них — женщины), при этом было зарегистрировано еще 18 случаев изнасилования и сексуального насилия. В территориальном округе Физи были похищены четыре гуманитарных работника.

16. Случаи применения насилия продолжали регистрироваться на равнине Рузизи территориального округа Увира, а также в территориальных округах Калехе, Валунгу, Кабаре и Шабунда. Отчасти это было обусловлено ограниченным присутствием ВСДРК и возвращением в Южное Киву нескольких лидеров «майи-майи» («Райя мутомбоки») после неудачной попытки демобилизоваться. В территориальном округе Калехе из-за недостаточного числа военнослужащих ВСДРК сложились условия, благоприятствующие деятельности вооруженных групп и активизации вербовки в объединениях деревень «Калонге» и «Зирало». Тем временем в Шабунде наблюдалось расширение масштабов насилия со стороны групп «Райя мутомбоки», включая сексуальное насилие. На равнине Рузизи «майи-майи» («Кижангала») и местные банды занимаются угоном скота, взимают незаконные налоги и совершают нападения на деревни, а в Мутуруле 17 октября вооруженными боевиками из Бурунди были предположительно похищены четыре гражданских лица из общины баньямуленге.

C. Провинция Итури

17. В течение отчетного периода обстановка в плане безопасности в Итури по сравнению с предыдущим периодом несколько улучшилась — главным образом в результате уменьшения числа нападений со стороны Коалиции за развитие Конго (КРК), а также других вооруженных групп ополченцев (преимущественно из общины валенду) в территориальном округе Джугу. Несмотря на продолжающиеся переговоры под руководством делегации бывших лидеров вооруженных групп, направленной президентом Чисекеди, различные фракции и группы до сих пор не пришли к консенсусу и не прекратили боевые действия. КРК и другие группировки продолжают нападать на гражданских лиц, в том числе притеснять их и заниматься вымогательством. В период с 3 по 9 октября были получены сообщения о более чем 15 инцидентах с участием боевиков КРК, в результате которых были убиты по меньшей мере 11 гражданских лиц, в том числе 3 женщины и 2 ребенка.

18. В территориальном округе Ируму Патриотический и интеграционистский фронт Конго (ПИФК) продолжает создавать угрозу для гражданского населения и совершать нападения на ВСДРК. На фоне мирного процесса, переговоры о котором велись правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури (ПФСИ), число нарушений прав человека в этом районе по сравнению с предыдущим отчетным периодом сократилось. Недовольство, вызванное задержками в мирном процессе, достигло критической точки 30 сентября, когда ПФСИ совершил нападение на предлагаемые пункты разоружения и демобилизации в Каратси и Казане, разграбив и уничтожив находившиеся в лагерях оборудование и предметы снабжения. Кроме того, в территориальных округах Ируму и Мамбаса вдоль границы Итури и Северного Киву продолжали орудовать «майи-майи» и АДС. Возросшее присутствие этих вооруженных групп также подпитывало напряженность в отношениях между общинами нанде, ньяли и хуту, которые обвиняют друг друга в содействии перемещению вооруженных групп в этот район.

D. Провинция Танганьика

19. Общая обстановка в плане безопасности в Танганьике продолжала улучшаться. Вместе с тем в период с 19 сентября по 18 ноября в территориальных округах Калемие и Ньюнзу 16 гражданских лиц были убиты, 27 получили ранения и 4 женщины и 1 девочка были изнасилованы. По сообщениям, большинство этих инцидентов приписываются ополченцам общины тва. В целом по сравнению с предыдущим отчетным периодом число инцидентов сократилось на 20 процентов, а число погибших гражданских лиц — на 65 процентов. Шире всего насилие применялось вооруженными группами в Бандере, территориальный округ Калемие, на оси Калемие-Бандера, где, как предполагается, «майи-майи» («Апа на пале») и «майи-майи» («Кабеке») совершили 19 нападений из засады. В северо-восточной части территориального округа Ньюнзу масштабы насилия сократились после того, как 5 октября сдался лидер «майи-майи» («Апа на пале») Касонго Амури.

E. Провинции Касаи и Центральное Касаи

20. В целом обстановка в плане безопасности в Касаи и Центральном Касаи оставалась относительно спокойной, хотя поступали сообщения о мелких локальных межобщинных конфликтах, вызванных соперничеством за власть и пограничными вопросами. Ввиду ареста в мае одного из лидеров «Камвина

Нсапу» и отсутствия поддержки среди местного населения бывшие комбатанты «Камвина Нсапу» предприняли несколько неудачных попыток реорганизоваться, в частности в территориальных округах Дибая и Димбеленге в Центральном Касаи.

IV. Положение в области прав человека

21. В период с июля по октябрь в стране было зарегистрировано 2747 различных нарушений прав человека, что несколько меньше по сравнению с предыдущими четырьмя месяцами (март-июнь). Сорок восемь процентов этих нарушений приходилось на представителей государственных структур, в частности на военнослужащих ВСДРК, а 52 процента — на вооруженные группы, причем преимущественно на комбатантов «ньятура», АДС и ДСОР. Около 12 процентов нарушений (что меньше по сравнению с предыдущими четырьмя месяцами) были связаны с ограничениями демократического пространства.

22. Примерно половина всех нарушений, зафиксированных в период с июля по октябрь, приходилась на Северное Киву, где в ходе нападений на гражданских лиц и столкновений между вооруженными группами по меньшей мере 407 гражданских лиц было убито (308 мужчин, 72 женщины и 27 детей) и 237 ранено (188 мужчин, 37 женщин и 12 детей). В результате межобщинного конфликта в горном районе Южного Киву было убито по меньшей мере 35 гражданских лиц (26 мужчин, 8 женщин и 1 ребенок), повсеместно были разрушены деревни и уничтожены источники средств к существованию. В Итури вооруженными группами было убито по меньшей мере 308 гражданских лиц.

23. В условиях пандемии COVID-19 в период с июля по октябрь было документально зафиксировано 27 нарушений прав человека, связанных с обеспечением соблюдения профилактических мер, причем 18 нарушений были совершены сотрудниками Конголезской национальной полиции (КНП). Эти нарушения включали внесудебное убийство 2 мужчин, жестокое обращение с 42 людьми (34 мужчинами, 5 женщинами и 3 детьми) и произвольные аресты и незаконное задержание 16 человек (13 мужчин и 3 женщин). В Киншасе, Южном Киву и Танганьике были проведены учебные и информационно-просветительские мероприятия по правам человека в рамках мер по борьбе с COVID-19, в частности для сотрудников правоохранительных органов, представителей гражданского общества и членов Национальной комиссии по правам человека.

24. В период с июля по октябрь Совместным отделением по правам человека Организации Объединенных Наций было зарегистрировано 76 случаев смерти в местах содержания под стражей (74 мужчин, 1 женщины и 1 ребенка) из-за условий содержания под стражей, и в частности отсутствия питания и доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Помимо массового побега заключенных из тюрьмы Бени, об отсутствии безопасности в тюрьмах свидетельствует продолжавшийся с 25 по 28 сентября мятеж в тюрьме Лубумбаши, в ходе которого по меньшей мере 4 заключенным удалось бежать, 3 были застрелены, а 18 были ранены сотрудниками сил безопасности и обороны. Около 50 женщин-заключенных были взяты в окружение в тюремном дворе, и по крайней мере 21 из них подверглась групповому изнасилованию. Совместное отделение по правам человека работало с национальными судебными и административными органами в целях урегулирования ситуации в тюрьме, особенно в том, что касается женщин-заключенных. Органы гражданской юстиции начали расследование по факту массового изнасилования женщин-заключенных, а органы военной юстиции — расследование по факту побега, мятежа и применения силы сотрудниками сил обороны и безопасности. Женщины-заключенные получали

медицинскую и психологическую помощь от одной из местных неправительственных организаций (НПО) при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций.

25. 7 октября, то есть после состоявшегося 2 октября расширенного интерактивного диалога по Демократической Республике Конго, Совет по правам человека принял резолюцию о технической помощи и создании потенциала в области прав человека. В своей резолюции Совет продлил мандат группы международных экспертов по положению в Касаи и группы по технической помощи, к которой, как и в предыдущей резолюции, была обращена просьба оказывать Демократической Республике Конго помощь, в том числе в области проведения судебно-медицинской экспертизы, в целях оказания судебным органам содействия в проведении ими расследований в отношении утверждений о нарушениях прав человека на всей территории страны.

V. Гуманитарная обстановка

26. 18 ноября министр здравоохранения объявил об окончании одиннадцатой вспышки Эболы в Экваториальной провинции. С 1 июня 2020 года было зарегистрировано 130 случаев заражения Эболой (119 подтвержденных случаев и 11 предполагаемых случаев); 55 человек умерли, 75 выздоровели (72 мужчины и 58 женщин). По состоянию на 18 ноября вакцинацию от Эболы в провинции прошли 41 433 человека. Заместитель Специального представителя (координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам) и партнеры призвали продолжать наблюдать за выздоровевшими и укреплять систему наблюдения на местах. С этой целью Министерство здравоохранения при поддержке партнеров разрабатывает план, рассчитанный на 90-дневный период после окончания вспышки Эболы.

27. Были получены заявления о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны членов группы по борьбе с десятой вспышкой Эболы в восточной части Демократической Республике Конго. В этом конкретном контексте никаких сообщений о каких-либо обвинениях в адрес персонала МООНСДРК до настоящего времени не поступало. В июле 2020 года гуманитарной страновой группой начал осуществляться план действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В целях урегулирования ситуации заместитель Специального представителя (координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам) тесно сотрудничал с правительством, соответствующими гуманитарными организациями и защитниками прав пострадавших. При поддержке Межучрежденческого постоянного комитета, который направил группу экспертов на места, гуманитарные организации проводят расследования в связи с этими заявлениями, анализируют существующие профилактические меры и выявляют пробелы в области предотвращения и реагирования. Параллельно с этим Всемирная организация здравоохранения назначила независимую комиссию для расследования этих заявлений, выявления системных проблем и анализа существующих профилактических мер.

28. По состоянию на 15 ноября в Демократической Республике Конго было зарегистрировано 11 838 случаев заболевания COVID-19 в 22 из 26 провинций, при этом 322 человека скончались, а 11 081 человек выздоровел. 9 октября Совет министров принял постановление, определяющее институциональные рамки для осуществления многосекторальной программы смягчения последствий чрезвычайных ситуаций. Между тем меры по предотвращению распространения COVID-19 препятствовали проведению гуманитарных операций и передвижению гуманитарного персонала внутри провинций и между ними.

Требования в отношении результатов теста на COVID-19 с использованием метода полимеразной цепной реакции для передвижения между провинциями по-прежнему сопряжены с проблемами для гуманитарных организаций, несмотря на решение премьер-министра от 1 октября увеличить срок действия требуемого результата такого теста с трех до семи дней.

29. Несмотря на оказываемую гуманитарную помощь и возглавляемые правительством инициативы по налаживанию диалога с местными сообществами в районах, затронутых конфликтом, на положении внутренне перемещенных лиц по-прежнему находятся, по оценкам, 5,2 миллиона человек. Их возвращению по-прежнему препятствуют насилие, проблемы в области защиты, неурегулированные земельные споры, а также отсутствие доступа к основным услугам. Кроме того, в результате конфликта, экономического спада, пандемии COVID-19 и стихийных бедствий 21,8 миллиона человек страдают от острой нехватки продовольствия.

30. Гуманитарному доступу по-прежнему препятствует отсутствие безопасности, усугубляемое весьма ограниченным присутствием государственных институтов и неразвитой транспортной инфраструктурой. Кроме того, в течение отчетного периода в Северном Киву был убит один национальный сотрудник по гуманитарным вопросам, в Итури три сотрудника по гуманитарным вопросам считаются пропавшими без вести, а в Северном Киву и Южном Киву было зарегистрировано несколько случаев похищения людей.

VI. Защита гражданского населения

A. Стратегии Миссии и политические процессы

31. В целях содействия осуществлению целевых стратегий на уровне провинций и в соответствии с обязательствами по усилению защиты со стороны миротворцев, предусмотренных инициативой «Действия в поддержку миротворчества», МООНСДРК разработала оперативные планы для Итури, Северного Киву, Южного Киву, Танганьики, Касаи и Центральном Касаи. В этих планах, разработанных в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, определены четкие результаты, приоритетные направления деятельности и показатели достижения результатов, которые позволят МООНСДРК в приоритетном порядке реагировать на ключевые проблемы в области безопасности в тех районах, где она сохраняет свое присутствие. Планы будут пересматриваться каждые шесть месяцев. Между тем неослабные усилия по улучшению координации действий между МООНСДРК, гуманитарными учреждениями и конголезскими силами обороны и безопасности на местном уровне способствовали разработке и совершенствованию комплексных мер реагирования на угрозы.

32. Ввиду постепенного сокращения численности своего персонала МООНСДРК продолжала усилия по обеспечению устойчивости местных средств защиты гражданского населения и укреплению потенциала местных органов безопасности, в том числе посредством оказания материально-технической поддержки и организации подготовки конголезских сил обороны и безопасности, оказания поддержки конголезским судебным органам в их усилиях по борьбе с безнаказанностью и содействия восстановлению государственной власти в районах, ранее контролировавшихся вооруженными группами. МООНСДРК также продолжала принимать меры по укреплению потенциала групп по защите в провинциальных министерствах внутренних дел.

B. Меры реагирования на местах

33. За отчетный период в различных районах, затронутых конфликтом, МООНСДРК развернула 11 постоянных боевых формирований, 3 совместные группы по защите и 23 совместные миссии по оценке. Это способствовало повышению эффективности и результативности работы Миссии в соответствии с обязательствами, предусмотренными инициативой «Действия в поддержку миротворчества». В Итури МООНСДРК разработала комплексный план обеспечения безопасности для реагирования на растущие угрозы безопасности в Бунии и его окрестностях. Дополнительные усилия включали в себя укрепление систем экстренного оповещения и раннего предупреждения, а также осуществление совместно с ВСДРК усиленного патрулирования в районах наибольшего риска. Помимо этого, МООНСДРК направила в Марабо совместную группу по защите для противодействия деятельности Патриотического и интеграционистского фронта Конго (ПИФК). В пригородах Буниа МООНСДРК продолжала обеспечивать защиту гражданского населения, особенно мест размещения внутренне перемещенных лих в территориальных округах Джугу и Ируму, продолжая развертывание совместных групп по защите и обеспечивая беспрепятственный доступ к национальной автомагистрали 27, которая является основным торговым маршрутом, соединяющим Уганду и Кисангани. Наряду с этим, чтобы оценить ситуацию в области безопасности в этом районе после нападений на гражданских лиц и вспышки межэтнической напряженности, МООНСДРК провела совместную миссию по оценке в Чаби и Боге.

34. В Пти-Нор, Северное Киву, МООНСДРК активизировала свои усилия по защите гражданского населения путем расширения политического участия в связи с ухудшением ситуации в области безопасности на границе между территориальными округами Масиси и Валикале, вызванным главным образом столкновениями между фракциями НОК-В. В Луквети, Пинге и Калембе были развернуты совместные группы по защите в целях расширения присутствия Миссии и содействия деятельности гражданских компонентов по защите, включая вовлечение общин, проведение расследований по вопросам прав человека, а также укрепление местных механизмов защиты и систем раннего оповещения. МООНСДРК обеспечивала защиту внутренне перемещенных лиц, собравшихся рядом с больницей Пинги во время столкновений между двумя фракциями НОК-В, и обеспечивала сопровождение гуманитарных партнеров в ходе доставки гуманитарной помощи. Миссия также поддерживала усилия правительства по укреплению мира и восстановлению государственной власти в Пинге путем наращивания потенциала, оказания национальным силам безопасности логистической поддержки и помощи со сбором оперативных данных, а также путем содействия посредническим усилиям властей.

35. В районе Гран-Нор, Северное Киву, вооруженные группы совершали нападения на гражданских лиц в отместку за наступательные операции ВСДРК, и особенно часто — на северо-востоке, северо-западе и юго-востоке территориального округа Бени, а также вдоль национальной автомагистрали 4 и дороги Мбау-Каманго. В этой связи МООНСДРК активизировала свою деятельность по защите, развернув пять совместных миссий по оценке для работы с местными субъектами, занимающимися вопросами защиты, в целях принятия мер по смягчению последствий. Помимо этого, в Килие, район Халунгупа, для предотвращения нападений АДС на гражданских лиц, которые имеют тенденцию учащаться во время сезона сбора урожая какао, и реагирования на них, была развернута совместная группа по защите. Наряду с этим МООНСДРК продолжала укреплять координацию и обмен разведывательными данными с ВСДРК и расширять совместное патрулирование с ВСДРК в целях предотвращения

нападений. В целях совершенствования системы раннего оповещения в районе операций в Гран-Нор Миссия также организовала учебные занятия с помощниками по связям с общинами и бригадой оперативного вмешательства.

36. В горных районах Южного Киву МООНСДРК продолжала обеспечивать защиту гражданского населения и внутренне перемещенных лиц в Бижомбо (7182 человек) и Микенге (2750 человек), и в том числе сопровождала внутренне перемещенных лиц на поля и местные рынки и проводила совместное патрулирование с ВСДРК. В целях предотвращения дальнейшей эскалации напряженности в связи с вопросами землепользования Миссия провела семинары с участием лидеров общин и организаций гражданского общества, с тем чтобы содействовать урегулированию конфликтов на местном уровне. Тем временем Миссия продолжала разрабатывать второй этап своего плана действий, направленного на содействие обеспечению долгосрочной защиты гражданских лиц, в том числе посредством укрепления государственного присутствия и устойчивого потенциала для защиты гражданского населения в территориальных округах Шабунда и Валунгу.

37. В Танганьике МООНСДРК сосредоточила внимание на оказании добрых услуг провинциальным властям в целях дальнейшего закрепления успехов в деле стабилизации положения в территориальном округе Ньюнзу. В рамках инициативы «Единство действий» Миссия оказывала поддержку учреждениям Организации Объединенных Наций в интересах эффективного оказания гуманитарной помощи внутренне перемещенным и вернувшимся лицам в районах Ньюнзу и Бендера. Кроме того, Миссия активизировала патрулирование вдоль основных осей, где присутствуют вооруженные боевики, поддерживая при этом тесное взаимодействие с лидерами общин и местными органами безопасности в целях ослабления напряженности. Эти усилия, в частности, привели к тому, что в деревне Нсела сдались 40 комбатантов из группировки «майи-майи» («Апа на пале») и 3 ребенка, связанных с этой вооруженной группой.

38. В Центральном Касаи МООНСДРК оказывала поддержку национальным и провинциальным органам власти в деэскалации напряженности и прекращении столкновений между общинами куба и лулуа, начавшихся из-за пограничного спора в территориальных округах Демба и Мвека. После проведения совместной миссии по оценке МООНСДРК оказала дополнительную поддержку, предоставив воздушный транспорт для развертывания контингентов ВСДРК и Конголезской национальной полиции в целях стабилизации положения в спорном районе. 9–11 октября правительство организовало при поддержке Миссии мирную конференцию в Кананге, на которой соответствующие общины достигли соглашения по пограничному спору.

VII. Стабилизация и укрепление государственных институтов

A. Стабилизация и коренные причины конфликта

39. Устранение коренных причин конфликта оставалось приоритетной задачей Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности и Фонда для обеспечения согласованности действий по стабилизации. В партнерстве с международными НПО Фонд приступил к осуществлению в Южном Киву трех новых проектов. Проекты направлены на: a) уменьшение числа конфликтов, вызванных соперничеством за власть, посредством организации инклюзивного местного управления; b) уменьшение числа земельных конфликтов и конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота; и c) оказание

поддержки общинам и политическим властям в достижении договоренности о подходе к разоружению, демобилизации и реинтеграции на уровне общин в этой провинции.

40. В провинциях Касаи и Центральное Касаи Миссия поддерживала несколько общинных инициатив, направленных на поощрение мирного сосуществования между общинами и укрепление государственного потенциала в области урегулирования конфликтов. В период с 26 по 28 сентября в территориальном округе Димбеленге, Центральное Касаи, МООНСДРК оказывала поддержку в проведении общинного диалога между объединениями деревень «Баква-Каньинга» и «Баква-Ндайе» с участием 60 местных и традиционных лидеров (в том числе 16 женщин) в целях содействия их мирному сосуществованию. Руководители обоих объединений подписали Акт об обязательствах, который впоследствии был одобрен правительством провинции.

B. Реформирование сектора безопасности и системы правосудия

41. МООНСДРК продолжала придерживаться многопланового подхода к реформе сектора безопасности, используя свои добрые услуги для оказания национальным властям поддержки в осуществлении долгосрочных институциональных преобразований. МООНСДРК также работала в партнерстве с Международным комитетом Красного Креста и Международным уголовным судом над составлением учебной программы и организацией подготовки ВСДРК по вопросам прав человека, международного гуманитарного права и борьбы с вербовкой детей-солдат и гендерным насилием. 21 октября МООНСДРК провела координационное совещание с международными партнерами для обсуждения вариантов укрепления институционального потенциала сил безопасности и обороны и устранения недостатков в управлении в соответствии с совместной стратегией на переходный период.

42. 26 ноября Министерство юстиции, Высокий судебный совет, МООНСДРК и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) утвердили совместную программу Организации Объединенных Наций по поддержке реформирования системы правосудия — рассчитанную на четыре года инициативу, ориентированную на оказание поддержки системе правосудия и национальной стратегии реформирования системы правосудия. Эта программа, разработанная всеми партнерами в тесном сотрудничестве, направлена на оказание поддержки в проведении реформы системы правосудия на национальном и на провинциальном уровнях, включая повышение эффективности работы системы уголовного правосудия в Центральном Касаи, Танганьике и Северном Киву.

43. Миссия также продолжала оказывать конголезским властям помощь в их усилиях по судебному преследованию лиц, обвиняемых в военных преступлениях, преступлениях против человечности и других серьезных нарушениях прав человека. 30 сентября военным трибуналом Северного Киву были вынесены обвинительные приговоры двум членам ДСОР — Боевых сил абакунгузи (БОСА) и 14 членам «майи-майи» («Мазембе») — Союза в защиту невинных (СЗН), включая лидеров обеих групп, за военные преступления, преступления против человечности и участие в повстанческом движении, связанном с преступлениями, совершенными в деревнях Мирики и Вувоцио в 2016 году. МООНСДРК оказывала техническую, логистическую и финансовую поддержку судебным органам, начиная с этапа расследования и заканчивая судебным преследованием по этому приоритетному делу. 7 октября военный трибунал гарнизона Букаву приговорил двух членов «майи-майи» («Райя мутомбоки хамакомбо») к 20 годам тюремного заключения за преступления против человечности, включая

убийство, изнасилование, обращение в сексуальное рабство, пытки и другие бесчеловечные деяния, совершенные в деревнях Камбале и Канве в период 2016–2018 годов. МООНСДРК также оказывала техническую поддержку и координировала усилия по оказанию помощи при проведении этого судебного разбирательства. В Калемие военный трибунал приступил к проведению судебных разбирательств по 14 делам о предполагаемых случаях применения сексуального насилия военнослужащими ВСДРК и сотрудниками Конголезской национальной полиции. По состоянию на 10 ноября девяти военнослужащим ВСДРК был вынесен обвинительный приговор, а два сотрудника Конголезской национальной полиции были оправданы. 10 ноября военный трибунал в Итури приговорил девять членов «майи-майи» к пожизненному заключению за военные преступления, связанные с совершенными в период с 15 сентября по 28 ноября 2019 года в Бьякато и Лвембе нападениями на группы по борьбе с Эболой, в результате которых были убиты четыре человека. Четыре других обвиняемых были оправданы.

44. 23 ноября военный трибунал провинции Северное Киву приговорил бывшего лидера НОК Нтабо Нтабери Шеку к пожизненному тюремному заключению за военные преступления, включая убийства, изнасилования, обращение в сексуальное рабство и вербовку детей, совершенные в период 2007–2017 годов в территориальном округе Валикале. МООНСДРК обеспечивала защиту потерпевших и свидетелей, а также техническую, логистическую и финансовую поддержку судебным органам в ходе совместных расследований и судебного разбирательства.

45. Что касается нападения на тюрьму в Бени, совершенное 20 октября, то Миссия поддерживала усилия по задержанию сбежавших заключенных, среди которых были в том числе почти 100 членов АДС, судебное разбирательство по делам которых в военном трибунале в Бени и Бутембо было отложено из-за побега. Миссия также сотрудничала с судебными органами и органами безопасности в целях смягчения риска мести для жертв и свидетелей со стороны сбежавших заключенных, корректировки графика судебных разбирательств, выявления тех заключенных, которые совершили побег, и усиления мер по обеспечению безопасности в тюрьмах.

46. В сентябре в рамках продолжающейся реформы пенитенциарной системы МООНСДРК содействовала проведению выездного совещания с руководством национальных тюрем по проектам законов о тюрьмах и оказала помощь национальному комитету по реформированию пенитенциарной системы в проведении полевых миссий для оценки состояния тюремной инфраструктуры. В октябре благодаря добрым услугам Миссии правительство выделило средства, которые позволили увеличить поставки продовольствия в тюрьмы. С начала 2020 года благодаря оказываемой Миссией руководству тюрем поддержки в осуществлении мер по борьбе с переполненностью по всей стране из мест содержания под стражей, в которых число заключенных превышало максимально допустимое в среднем более чем в три раза, было отпущено на свободу 1037 имевших на то право заключенных.

47. МООНСДРК оказала поддержку в разработке национального плана действий по решению вопроса о женщинах-заключенных и детях, нарушивших закон, содействовала строительству семейного отделения в военной тюрьме Ндоло в Киншасе и безвозмездно передала модифицированные списанные автомобили Организации Объединенных Наций в тюрьмы в Буниа и Гоме для их использования в качестве машин скорой помощи. Для содействия реинтеграции детей, нарушивших закон, МООНСДРК оказала помощь во внедрении компьютерных учебных программ в Киншасе и Гоме. Миссия также организовала

имитационные учения по проверке готовности к инцидентам, связанным с нарушением безопасности, во всех 12 приоритетных тюрьмах, создала базу данных по заключенным, входящих в группу повышенного риска, в 3 приоритетных тюрьмах и предоставила униформу для тюремного персонала.

C. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

48. В общей сложности МООНСДРК были демобилизованы 83 бывших конголезских комбатанта, и, помимо этого, 17 детей, которые ранее были связаны с вооруженными группами, были выведены из их состава и переданы партнерам, занимающимся вопросами защиты детей, для оказания психосоциальной поддержки и воссоединения с семьями. После отмены связанных с COVID-19 ограничений на поездки 25 бывших комбатантов (23 мужчины и 2 женщины) и 35 иждивенцев (12 мужчин и 23 женщины) были репатриированы в Руанду (58) и Уганду (2).

49. Что касается провинциального уровня, то в Итури переговоры между ПФСИ и правительством были по-прежнему приостановлены. Просьба ПФСИ о реинтеграции в ВСДРК с признанием званий и всеобщей амнистией была отклонена правительством. Это решение было подтверждено национальным министром обороны во время его поездки в провинцию в сентябре, где он настоятельно призвал вооруженную группу сдать оружие. 30 сентября боевики ПФСИ совершили нападение на центры разоружения. В рамках усилий по содействию возобновлению переговоров МООНСДРК оказала поддержку в проведении семинара, организованного руководящим комитетом ПФСИ по мирному соглашению в целях согласования дальнейших действий. Правительство согласилось возобновить выплату пособий, которая позволит руководству ПФСИ продолжить переговоры. Процесс разоружения начался 31 октября. После идентификации, проверки и прохождения вводного курса в демобилизационный лагерь поступил 31 член ПФСИ, в том числе 29 комбатантов, которые были демобилизованы и вернулись в свои общины, 1 ребенок, связанный с этой группой, который был выведен из ее рядов и передан структурам, занимающимся защитой детей, и 1 комбатант, который решил подать заявление о вступлении в ряды ВСДРК и остается в демобилизационном лагере. Помимо этого, комбатанты сдали 10 единиц оружия. Однако этот процесс вновь остановился, поскольку руководство ПФСИ просило выплатить согласованные пособия до возобновления процесса разоружения. Общее число комбатантов, которые должны пройти процедуру разоружения, составляет 1138 человек.

50. В ходе своей поездки в Гому, Северное Киву, состоявшейся 5–8 октября, президент Чисекеди подтвердил свою позицию в поддержку общинного подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции и свое обязательство прекратить порочную практику предоставления амнистии и интеграции в вооруженные силы. Он просил подготовить значительный бюджет на 2021 финансовый год для удовлетворения потребностей общин в восточной провинции. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку в разработке новой всеобъемлющей рамочной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции на уровне общин. В настоящее время в правительстве проводятся консультации, по итогам которых, как ожидается, будет принята пересмотренная национальная рамочная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции.

VIII. Женщины, мир и безопасность

51. МООНСДРК продолжала содействовать выполнению предусмотренных в ее мандате задач по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством целенаправленного взаимодействия с национальными, провинциальными и местными органами власти, а также выступая за расширение возможностей для участия женщин в политической жизни страны. В рамках празднования двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и в соответствии с обязательствами, предусмотренными инициативой «Действия в поддержку миротворчества», Миссия совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций поддержала ряд инициатив, направленных на содействие достижению прогресса в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в стране и на мобилизацию поддержки для второго национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). Миссия также оказывала поддержку женщинам — лидерам общин в территориальных округах Физи, Мвенга и Увира посредством организации учебной подготовки по вопросам урегулирования конфликтов и привлечения женщин к участию в местных мирных процессах. В провинции Итури Миссия провела картирование районов в целях идентификации точек, где женщины и девочки подвергаются большему риску сексуального насилия и других нарушений прав человека. О результатах этого мероприятия было сообщено местным комитетам по защите. Миссия также работала с 200 военнослужащими ВСДРК и сотрудниками Конголезской национальной полиции в Северном Киву (140 мужчин и 60 женщин), с тем чтобы включить проведение гендерного анализа в их оперативные функции по обеспечению безопасности и расширить участие женщин в процессе принятии решений, касающихся безопасности и защиты.

IX. Защита детей и сексуальное насилие в условиях конфликта

52. МООНСДРК подтвердила 245 серьезных нарушений в отношении детей (88 девочек и 157 мальчиков), что на 1 процент больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. По сообщениям, девять детей (четыре девочки и пять мальчиков) были убиты или покалечены, при этом двое детей были убиты военнослужащими ВСДРК в ходе боевых действий против вооруженных групп в Северном Киву. Тридцать девочек были изнасилованы или подверглись сексуальному насилию в других формах, при этом 11 изнасилований приписываются сотрудникам государственных структур. Тем временем 184 ребенка (38 девочек и 146 мальчиков), которые ранее были связаны с вооруженными группами, бежали или были выведены из их рядов, при этом 81 из них, включая 43 ребенка, связанных с «майи-майи» («Апа на пале») в Танганьике, и 25 детей, связанных с группировкой «майи-майи» («Мтетези») в горных районах Южного Киву, был добровольно отпущен командирами, которые обязались защищать детей. Кроме того, два командира вооруженных групп («майи-майи» «Апа на пале — Манджоса» и «майи-майи» «Апа на пале — Камуту») в Танганьике подписали одностороннее заявление и «дорожную карту» с целью положить конец вербовке детей. На сегодняшний день с июля 2018 года обязательства по прекращению и предотвращению вербовки детей взяли на себя 35 вооруженных групп. Командиры вооруженных групп добровольно освободили в общей сложности 211 детей, в том числе 304 девочки.

53. В период с июля по октябрь Миссией было зарегистрировано 248 жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом (152 женщины, 94 девочки и 2 мужчины), что почти на 33 процента меньше по сравнению с предыдущими

четырьмя месяцами; это отчасти можно объяснить увеличением числа трудностей в документировании случаев такого насилия во многих провинциях, затронутых конфликтом, особенно в Северном Киву и Южном Киву, а также в Касаи, Центральном Касаи, Маниеме и Танганьике. Например, в некоторых районах Северного Киву пострадавшим — в том числе те, кто совершили преступление, — не давали доступа к медицинской помощи, что, в свою очередь, затрудняло процесс подачи заявлений. Для обеспечения надлежащей регистрации случаев насилия, связанного с конфликтом, и оказания поддержки пострадавшим планируется провести дополнительные миссии по наблюдению и расследования в районах, затронутых соответствующей проблемой. Уменьшению числа зарегистрированных случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, возможно, также способствовали текущие усилия по демобилизации вооруженных групп, например в Итури, где, по сообщениям, таких случаев было зарегистрировано меньше. В целом на вооруженные группы приходилось 55 процентов инцидентов, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, причем больше всего таких инцидентов было зарегистрировано в провинции Северное Киву. Из всех вооруженных групп шире всего такая практика была распространена среди группировок «ньятура» и «майи-майи». Ряд актов применения сексуального насилия в условиях конфликта в Маниеме также приписывается группировкам НОК-В и «майи-майи» («Малайка»). Если говорить о государственных структурах, то на ВСДРК приходилось 30 процентов случаев сексуального насилия в условиях конфликта, а на Конголезскую национальную полицию — 12 процентов.

X. Стратегия выхода

54. 19 октября Миссия и правительство согласовали совместную стратегию постепенного и поэтапного сокращения численности МООНСДРК, как об этом говорится в письме Генерального секретаря от 26 октября на имя Председателя Совета Безопасности (S/2020/1041).

55. В соответствии с директивой Генерального секретаря о планировании последовательных и согласованных переходных процессов Организации Объединенных Наций заместитель Специального представителя (Координатор-резидент/Координатор по гуманитарным вопросам) будет обеспечивать всесторонний процесс практической реализации и осуществления совместной стратегии на основе взаимодействия со страновой группой Организации Объединенных Наций, гуманитарными партнерами и международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, в соответствии с подходом, основанным на взаимосвязи между гуманитарными аспектами и вопросами развития и мира. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций разработают совместный оперативный план с изложением их соответствующих функций и обязанностей по осуществлению плана Миссии на переходный период.

56. Процесс перехода уже идет полным ходом в Касаи и Центральном Касаи. 17 сентября была создана Комплексная целевая группа по переходному периоду для провинции Касаи, с тем чтобы стратегически переориентировать присутствие системы Организации Объединенных Наций в двух провинциях Касаи в рамках подготовки к выводу Миссии к июню 2021 года и оказать поддержку провинциальным властям в ключевых областях миростроительства. С этой целью целевая группа будет: a) обновлять данные о гуманитарных программах и программах в области развития; b) проводить анализ сравнительных преимуществ учреждений, фондов и программ в отношении установленных приоритетов в области миростроительства; и c) координировать совместную коммуникационную стратегию. В целях уменьшения риска возникновения вакуума в плане

безопасности в период с 19 сентября полиция Организации Объединенных Наций дополнительно направила в Канангу семь сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, и еще шесть в Чикапу. Кроме того, в начале ноября в Канангу были также передислоцированы два сформированных взвода полиции, которые будут оставаться там до закрытия полевого отделения МООНСДРК. В Кананге и Чикапе полиция Организации Объединенных Наций, ПРООН, Международная организация по миграции и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») приступили к реализации финансируемого Фондом миростроительства проекта по полицейскому патрулированию на местах. В Чикапе Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека и Структура «ООН-женщины» также приступили к осуществлению дополнительного проекта по внедрению механизмов инклюзивного управления. В соответствии с подходом, основанным на взаимосвязи между гуманитарными аспектами и вопросами развития и мира, МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций также завершили разработку совместной программы по сельскохозяйственному развитию и обеспечению продовольственной безопасности.

57. МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению совместных программ по поддержке реализации национальных планов реформ и укреплению потенциала национальных институтов в секторах правосудия и полицейской службы. МООНСДРК и ПРООН также совместно разрабатывают программу стабилизации, направленную на поступательное трансформирование конфликта и повышение степени жизнестойкости общин в рамках Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности.

58. Полиция Организации Объединенных Наций в партнерстве со Службой МООНСДРК по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработала совместный план оказания поддержки Конголезской национальной полиции в вопросах повышения безопасности оружия, находящегося в государственной собственности, и предотвращения его ненадлежащего использования. В этот план были включены механизмы контроля, в том числе предусматривающие совместные миссии по оценке на местах, для отслеживания и анализа результатов этой инициативы.

XI. Эффективность Миссии

A. Результаты деятельности Миссии

1. Оценка эффективности деятельности военного и полицейского компонентов

59. В соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» МООНСДРК уделяла особое внимание обеспечению высокого уровня эффективности работы своего военного и полицейского компонентов, а также приняла меры по совершенствованию процедур защиты Сил, в том числе в контексте пандемии COVID-19. Проверки воинских подразделений, которые были приостановлены из-за пандемии, возобновились 14 сентября 2020 года. Были проинспектированы четыре подразделения, в том числе три подразделения в бригаде оперативного вмешательства и одно подразделение в Центральном секторе. Работа двух подразделений была признана удовлетворительной, а по двум другим подразделениям результаты проверки пока не утверждены. В соответствии с новым типовым регламентом проведения инспекций необходимо учитывать ряд важных показателей, с помощью которых

измеряются результаты деятельности подразделений в их соответствующей зоне ответственности, включая планы обороны, патрулирование, планы и мероприятия по защите гражданского населения, сопровождение автоколонн, отработку действий на случай минометного обстрела и поддержание связи. На уровне подразделений, секторальных штабов и штаба сил будет внедрена новая матричная система контроля за осуществлением рекомендаций и мер. Кроме того, включение женских групп по вопросам взаимодействия в состав основных подразделений способствовало повышению эффективности деятельности Сил, особенно в областях гражданско-военного сотрудничества и медицинского обслуживания. Женщины составляют 4,1 процента от общей численности контингента Миссии. Интенсивность проведения операций достигла уровня, который наблюдался до вспышки COVID-19, при этом за отчетный период Силы осуществили 15 039 операций по патрулированию и сформировали 11 постоянно действующих военных групп.

60. В конце ноября в Букаву, Гоме, Буниа и Киншасе планируется провести оценку эффективности работы четырех из шести сформированных полицейских подразделений в период 2020–2021 годов. Одно сформированное полицейское подразделение не проводило никаких операций до 12 октября, так как это подразделение было помещено в карантин в связи с диагностированными случаями инфицирования COVID-19. Шестое сформированное полицейское подразделение осуществило ротацию 13 ноября и, как ожидается, приступит к несению службы 10 декабря, а первую оценку эффективности его работы намечено провести 10 февраля 2021 года. Были приняты меры по повышению эффективности сформированных полицейских подразделений путем предоставления дополнительного имущества, принадлежащего контингентам, бронетранспортеров, средств борьбы с беспорядками, водометов и беспилотных авиационных систем, оснащенных приборами ночного видения. В целях дальнейшего повышения уровня оперативной готовности МООНСДРК организовала для сформированных полицейских подразделений 533 специальных учебных занятия, включая совместную подготовку полиции и военных сил МООНСДРК, учебные занятия по сценариям, занятия по улучшению информированности по вопросам предотвращения неправомерного поведения и занятия по поддержанию общественного порядка. Основные недостатки, которые были выявлены и которые в настоящее время устраняются, были связаны с неадекватными жилищными условиями, необходимостью усиления мер безопасности, в том числе мер по охране периметра в трех лагерях в Бени и Киншасе, и устаревшим оборудованием, принадлежащим контингентам.

61. Женщины составляют 16,8 процента личного состава сформированных полицейских подразделений МООНСДРК. Миссия продолжает свою пропагандистскую деятельность по поощрению стран, предоставляющих полицейские силы, к увеличению числа женщин среди личного и командного состава сформированных полицейских подразделений, с тем чтобы к концу 2020 года достичь 25-процентного показателя численности женщин.

62. МООНСДРК ежеквартально проводила оценку результатов работы 255 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, включая 75 сотрудников из числа женщин. Критерии оценки включали профессионализм, готовность решать проблемы в области защиты, способность выявлять угрозы безопасности, результативность работы, сбор и анализ информации и обмен данными. Общая оценка результатов работы увеличилась с 81,81 до 81,90 процента. МООНСДРК также проанализировала основные навыки, которыми обладают сотрудники полиции, набранные на индивидуальной основе, в плане текущих оперативных потребностей в контексте планирования переходных процессов, и

провела в общей сложности 40 операций по передислокации сил в районе действия Миссии.

2. Ход внедрения Комплексной системы служебной аттестации

63. Миссия добилась дальнейшего прогресса в деле внедрения Комплексной системы служебной аттестации, завершив доработку схемы результатов. Эта схема была пересмотрена в свете совместной стратегии и далее расширена по ходу разработки оперативных планов Миссии в отношении стратегий на уровне провинций, в которых отражены мероприятия Миссии на местах. Сопоставление показателей и мероприятий содействовало нескольким направлениям работы по планированию, включая составление ориентированного на конкретные результаты бюджета на предстоящий финансовый год.

3. Воздействие пандемии COVID-19 на осуществление мандата

64. Приостановление ротации на несколько месяцев негативно отразилось на процессах формирования военных сил и полиции, санкционированных Советом Безопасности в его резолюции 2502 (2019). Ротация одного сформированного полицейского подразделения в период с апреля по ноябрь 2020 года была отложена, а также имели место задержки с формированием двух новых сформированных полицейских подразделений для Бени и Калемие. Ожидается, что процесс формирования полиции будет завершен к апрелю 2021 года. Значительная нехватка штабных офицеров в штабе бригады оперативного вмешательства и штабе сил возникла в результате того, что штабные офицеры уезжают из Миссии, не дождавшись своевременного прибытия своей замены. С тем чтобы заполнить критические пробелы, военным наблюдателям были поставлены новые задачи. Кроме того, приостановка ротаций еще больше задержала выполнение ряда рекомендаций, сформулированных генерал-лейтенантом Карлусом Алберту дус Сантус Крусом в его докладе, включая развертывание Группы по анализу угрозы геолокации.

65. По состоянию на 25 ноября тест на COVID-19 дал положительный результат у 171 сотрудника Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, 149 сотрудников выздоровели и 6 сотрудников МООНСДРК умерли после заражения вирусом.

B. Серьезные дисциплинарные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и надругательства

66. В период с 1 сентября по 31 октября заявления о случаях сексуальной эксплуатации и надругательствах не поступали. Вместе с тем было зарегистрировано два сообщения о серьезных проступках, не связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, которые в настоящее время расследуются.

67. Отражая обязательство в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» в отношении подотчетности миротворцев, МООНСДРК продолжала принимать энергичные превентивные меры по борьбе с дисциплинарными проступками, включая учебную подготовку, оценки рисков и обеспечение соблюдения комендантского часа и безопасности в удаленных районах. В условиях пандемии COVID-19 разъяснительная работа с общинами по вопросу о проводимой Организацией Объединенных Наций политике абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам осуществлялась главным образом посредством радиопередач и текстовых сообщений.

XII. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

68. Обеспечение охраны и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций оставалось одной из приоритетных задач в соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Было зарегистрировано в общей сложности 158 инцидентов, когда под угрозой оказывались персонал и объекты Организации Объединенных Наций, 12 из них были связаны с вооруженным конфликтом, 50 обусловлены преступными деяниями, 81 сопряжены с гражданскими беспорядками и 15 связаны с опасными ситуациями. В числе пострадавших сотрудников оказались 14 международных сотрудников (9 мужчин и 5 женщин) и 25 национальных сотрудников (20 мужчин и 5 женщин). По сравнению с предыдущим отчетным периодом, когда было зафиксировано 76 инцидентов, прирост количества инцидентов составил 107,8 процента. Увеличение количества инцидентов можно объяснить социально-экономическими последствиями COVID-19 для местного населения, которые привели к росту преступности и гражданских беспорядков. Все дела по этим инцидентам были направлены в судебные органы, и МООНСДРК оказывает поддержку в проведении соответствующих расследований и судебных разбирательств.

69. 20 октября в Военном суде Кананги возобновился судебный процесс по делу об убийстве двух экспертов Организации Объединенных Наций в Касаи и Центральном Касаи в 2017 году. В связи с большим числом подсудимых по этому делу слушания были отложены на несколько месяцев из-за пандемии COVID-19. 17 октября Военный трибунал оправдал 18 сотрудников Конголезской национальной полиции, обвиненных в различных преступлениях, связанных с нападением на отделение МООНСДРК в районе Бойкене города Бени 25 ноября 2019 года. Однако теперь ожидается, что обвинения будут выдвинуты против тогдашнего командира национальной полиции. Второй судебный процесс, связанный с этим инцидентом и касающийся гражданских лиц, до сих пор не начался.

XIII. Замечания и рекомендации

70. Я по-прежнему обеспокоен ростом политической напряженности в правящей коалиции, что может подорвать хрупкую политическую стабильность страны, обратить вспять успехи, достигнутые после выборов 2018 года, следствием которых стал процесс мирной передачи власти, а также отвлечь внимание от усилий по решению проблем в области безопасности на востоке страны. В то время как парламент работает и получает законопроекты от правительства, бессрочная приостановка деятельности Совета министров иллюстрирует разрыв связи в рамках исполнительной власти, что весьма тревожно и может подорвать институциональную стабильность страны. Я призываю все заинтересованные стороны урегулировать свои разногласия путем диалога в соответствии с Конституцией и в интересах народа Демократической Республики Конго.

71. Меня обнадеживает конструктивный диалог между властями Демократической Республики Конго и МООНСДРК, по итогам которого была разработана совместная стратегия постепенного сокращения численности персонала Миссии. Я вновь заявляю о своей приверженности обеспечению того, чтобы процесс переходного периода и окончательный вывод МООНСДРК осуществлялись последовательно, в определенных условиях и с учетом обстановки на местах в каждой из провинций, где все еще присутствует МООНСДРК. В этой связи я

призываю международных партнеров оказать всестороннюю поддержку МООНСДРК и страновой группе Организации Объединенных Наций в содействии созданию условий для постепенной передачи задач Миссии властям Демократической Республики Конго.

72. Я по-прежнему обеспокоен ухудшением положения в области прав человека в затронутых конфликтом провинциях Демократической Республики Конго, которое характеризуется ростом количества нарушений прав человека и нарушений, инкриминируемых не только вооруженным группам, но и национальным силам обороны и безопасности. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся нападения на гражданских лиц, совершаемые вооруженными группами в восточной части Демократической Республики Конго, и настоятельно призываю их откликнуться на мой призыв к глобальному прекращению огня и сложить оружие.

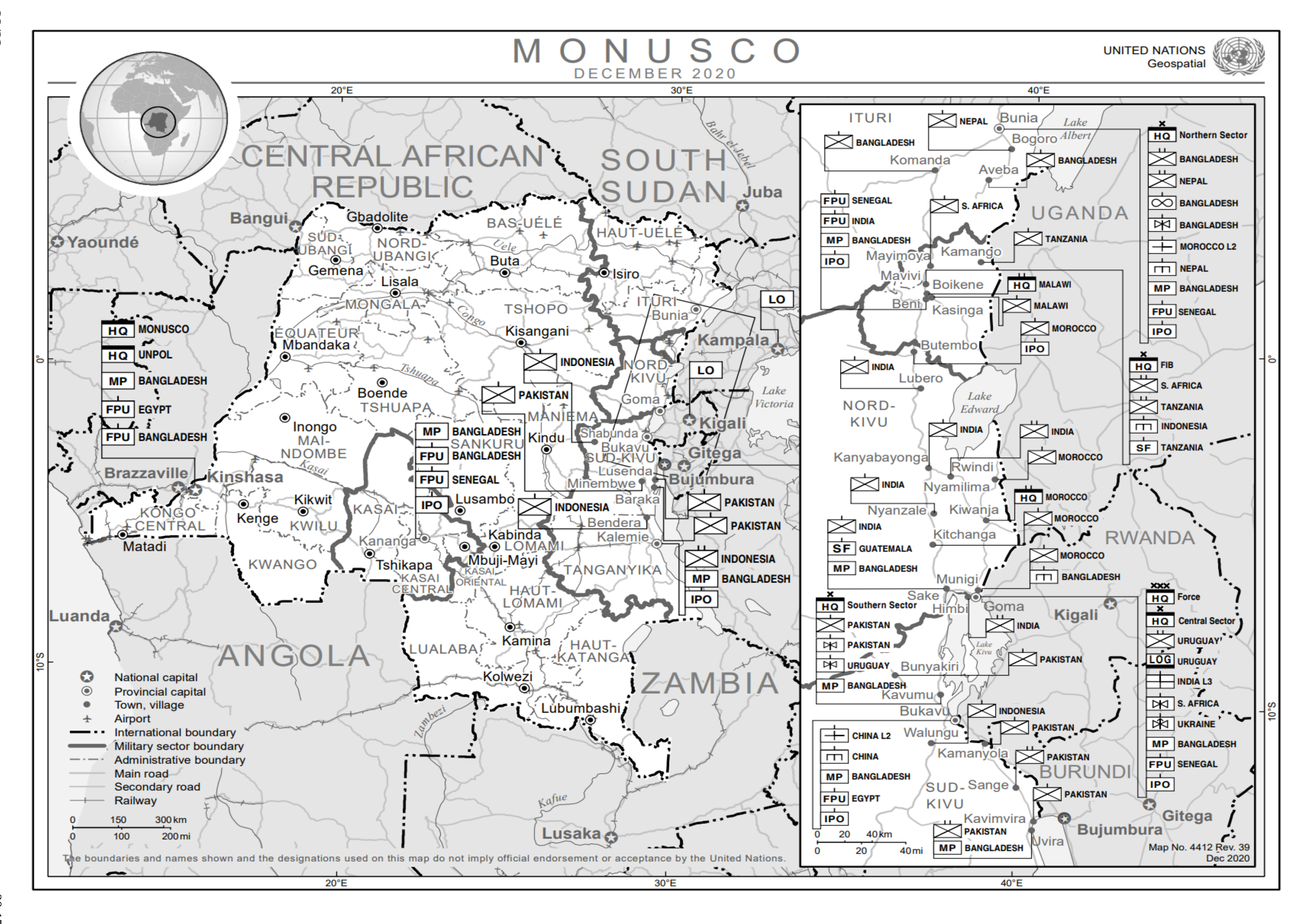
73. Необходимы последовательные усилия для содействия созданию благоприятных условий для принятия и осуществления ключевых реформ в области управления и безопасности. Организация Объединенных Наций, совместно с региональными и международными партнерами, остается привержена делу оказания помощи правительству Демократической Республики Конго в укреплении основных функций государства посредством реформирования сектора безопасности, осуществления новой программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, реализации насыщенной программы в области прав человека и верховенства права и создания безопасной среды, которая позволил бы гражданам участвовать в процессе принятия решений.

74. Гуманитарная ситуация в Демократической Республике Конго, которая продолжает ухудшаться, особенно в затронутых конфликтом провинциях, вызывает глубокую озабоченность. Я хотел бы поблагодарить доноров и международных партнеров за их помощь и призвать их удвоить свои усилия в этом направлении. Я поздравляю Демократическую Республику Конго и международных партнеров в связи с согласованными усилиями по ликвидации одиннадцатой вспышки лихорадки Эбола на западе страны. Я самым решительным образом осуждаю вооруженные нападения на гуманитарных работников и призываю власти Демократической Республики Конго привлечь виновных к ответственности.

75. В прошлом году были сделаны важные шаги в направлении стабилизации ситуации в Демократической Республике Конго, хотя конголезское правительство и народ по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, решение которых требует поддержки МООНСДРК и ключевых региональных и международных партнеров страны. В этой связи я рекомендую продлить мандат МООНСДРК на один год при сохранении нынешней утвержденной численности ее военного и полицейского компонентов и стратегических задач, которыми являются: a) обеспечение защиты гражданских лиц; и b) оказание поддержки процессу стабилизации и укрепления государственных институтов и реализации ключевых реформ в области государственного управления и безопасности.

76. МООНСДРК будет и далее как можно более эффективно и действенно выполнять свои основные предусмотренные мандатом обязанности. Я рассчитываю на полную поддержку членов Совета Безопасности, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и ключевых региональных партнеров в деле обеспечения своевременного осуществления намеченных мер по совершенствованию деятельности Сил МООНСДРК, в том числе бригады оперативного вмешательства.

77. Я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Лейлу Зерруги за ее последовательное руководство и преданность делу. Я хотел бы также выразить искреннюю признательность всему персоналу МООНСДРК, Канцелярии моего Специального посланника по району Великих озер и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их неизменную приверженность делу обеспечения мира и безопасности в Демократической Республике Конго.


MONUSCO
DECEMBER 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Juba
Bangui
Yaoundé
Gbadolite
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
Gemena
Buta
Isiro
Lisala
MONGALA
TSHOPO
ITURI
Bunia
Kampala
Kisangani
ÉQUATEUR
Mbandaka
INDONESIA
PAKISTAN
NORD-KIVU
Goma
Kigali
LO
Lake Victoria
Boende
TSHUAPA
MANIEMA
Kindu
Shabunda
Bukavu
SUD-KIVU
Gitega
Lusenda
Minembwe
Bujumbura
Inongo
MAI-NDOMBE
SANKURU
Brazzaville
Kinshasa
Kikwit
KWILU
Kenge
KASAI
Lusambo
Baraka
Bendera
Kalemie
KONGO CENTRAL
Matadi
Kananga
Tshikapa
KASAI CENTRAL
Kabinda
LOMAMI
Mbuji-Mayi
KASAI ORIENTAL
TANGANYIKA
KWANGO
HAUT-LOMAMI
Luanda
ANGOLA
LUALABA
Kamina
HAUT-KATANGA
Kolwezi
ZAMBIA
Lubumbashi
Lusaka
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
MP BANGLADESH
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
MP BANGLADESH
FPU BANGLADESH
FPU SENEGAL
IPO
PAKISTAN
PAKISTAN
INDONESIA
MP BANGLADESH
IPO
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Military sector boundary
Administrative boundary
Main road
Secondary road
Railway
0 150 300 km
0 100 200 mi
20°E
30°E
40°E
0°
10°S
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
ITURI
NEPAL
Bunia
Lake Albert
Bogoro
BANGLADESH
Komanda
Aveba
BANGLADESH
HQ Northern Sector
BANGLADESH
NEPAL
BANGLADESH
BANGLADESH
MOROCCO L2
NEPAL
MP BANGLADESH
FPU SENEGAL
IPO
FPU SENEGAL
FPU INDIA
MP BANGLADESH
IPO
S. AFRICA
UGANDA
TANZANIA
Mayimoya
Kamango
Mavivi
Boikene
HQ MALAWI
MALAWI
Beni
Kasinga
MOROCCO
IPO
Butembo
HQ FIB
S. AFRICA
TANZANIA
INDONESIA
SF TANZANIA
INDIA
Lubero
NORD-KIVU
Lake Edward
INDIA
INDIA
MOROCCO
Kanyabayonga
Rwindi
INDIA
Nyamilima
HQ MOROCCO
MOROCCO
Nyanzale
Kiwanja
INDIA
Kitchanga
SF GUATEMALA
MP BANGLADESH
RWANDA
MOROCCO
BANGLADESH
Munigi
Sake
Himbi
Goma
HQ Southern Sector
PAKISTAN
PAKISTAN
URUGUAY
MP BANGLADESH
INDIA
Kigali
HQ Force
HQ Central Sector
URUGUAY
LOG URUGUAY
INDIA L3
S. AFRICA
UKRAINE
MP BANGLADESH
FPU SENEGAL
IPO
Lake Kivu
Bunyakiri
PAKISTAN
Kavumu
Bukavu
INDONESIA
PAKISTAN
CHINA L2
CHINA
MP BANGLADESH
FPU EGYPT
IPO
Walungu
Kamanyola
PAKISTAN
BURUNDI
SUD-KIVU
Sange
PAKISTAN
Kavimvira
PAKISTAN
MP BANGLADESH
Uvira
Bujumbura
Gitega
0 20 40 km
0 20 40 mi
Map No. 4412 Rev. 39
Dec 2020